

## EXPUNERE DE MOTIVE

In Romania, 42% din populatie se afla in pragul sărăciei. În același timp, in topul statelor din Uniunea Europeană, România se află la coada clasamentului privind veniturile, cu un salariu mediu de 395 de euro care, față de cel din Marea Britanie, este de șase ori mai mic.

Marea Britanie, Germania, Spania, Franta, Italia, Polonia aplica cote reduse de TVA la alimente. Practica europeana ne demonstreaza ca **alimentele trebuie sa fie accesibile**, dar si ca o fiscalizare redusa asigura venituri bugetare semnificative.

Asa cum reiese din studiul de mai jos, Romania este una dintre putinele state europene care nu aplica cote diferite de TVA pentru alimentele de baza.

Astfel:

**Germania** aplica o cota redusa de TVA de **7%** pentru majoritatea produselor alimentare, inclusiv pentru serviciile de distributie a alimentelor. Cota standard de TVA: 19%.

**Spania** aplica doua cote reduse de TVA pentru produsele alimentare de baza. Astfel, pentru carne, peste, ulei, cafea, paste sau bauturi racoritoare autoritatile percep TVA de 10%. Pe de alta parte, pentru paine, faina, lapte, branza, oua, fructe, legume si cereale cota TVA este **de numai 4%**. Cota standard de TVA: 21%.

Cota redusa de 5,5% este aplicata in **Franta** pentru alimente si bauturile nealcoolice, in timp ce cota intermediara de 7% este perceputa pentru mancarea servita la restaurant. Cota standard de TVA este 20%.

**Italia** are si ea o cota redusa de TVA la alimentele de baza, de 4%, si o alta cota de 10% pentru un grup specific de produse alimentare. Cota standard de TVA este 22%.

**Majoritatea alimentelor in Marea Britanie au TVA 0%**. De asemenea, si furajele sau semintele in agricultura, necesare producerii alimentelor de baza, au TVA zero.

Si **Polonia** aplica o cota redusa de TVA de **5%** la alimentele de baza, precum painea, produsele lactate si carnea, in timp ce restul produselor alimentare sunt supuse unei TVA de 8%. Cota standard de TVA: 23%

Dupa aderarea la Uniunea Europeana, Romania trebuia sa aplice reglementarile europene privind TVA. Astfel, in conformitate cu Directiva a VI-a, pot fi utilizate 2-3 cote reduse de TVA, dar care nu pot fi mai mici de 5%.

In Romania, prima cota redusa de TVA (9%) s-a aplicat din 1995, cand cota standard era de 18%, iar din 1998 cand cota standard a crescut la 22%, cota redusa a fost de 11%, aceasta fiind aplicata pana la 31.12.1999. Cota redusa de 11% era aplicata unei game mai largi de produse si servicii: faina, animale vii, pasari vii, uniforme, articole de imbracaminte si incaltaminte pentru copii, transportul in comun urban de calatori, lucrarile agricole, ingrasaminte chimice si minerale, grau de consum, seminte de porumb hibrid, floarea soarelui si sfecla de zahar.

Ulterior, în 2010, printre măsuri de austeritate la care românii au fost supuși s-a aflat și cota standard de TVA de 24%.

Una dintre măsurile de relansare economică a fost și introducerea cotei reduse de TVA la pâine și produsele de panificație, de la 1 septembrie 2013.

Rezultatele primului an de cota redusă la pâine au demonstrat că reducerea TVA-ului a fost o măsură necesară și eficientă în același timp. Dovada o reprezintă datele oficiale prezentate de Ministerul Finanțelor Publice potrivit cărora, după reducerea TVA la pâine de la 24% la 9% de la 1 septembrie 2013, evaziunea fiscală a scăzut cu 300 milioane de lei, în timp ce patronatul din domeniul panificației Rompan indică o scădere de 200 milioane lei.

Asadar, dincolo de beneficiile sociale ale acestei facilități fiscale, reducerea TVA la alimentele de bază rămâne o măsură vitală pentru combaterea economiei subterane și încurajarea consumului.

În acest sens, datele au arătat cum un TVA redus poate lupta împotriva economiei subterane. În domeniul carniilor, spre exemplu, în 1998, când TVA a crescut de la 18% la 22%, evaziunea fiscală a urcat de la 4,4% din PIB la 8,9%; în 2010, când TVA s-a majorat de la 19% la 24%, evaziunea a ajuns la 9,6% din PIB.

În mod asemănător, atunci când valoarea TVA a fost redusă, s-a constatat o scădere a evaziunii fiscale. În anul 2000, taxa pe valoarea adăugată a fost micșorată de la 22% la 19%. Evaziunea pe această taxă a scăzut de la 8,1% din PIB la 5,3% din PIB.

În categoria produselor la care se urmărește scăderea cotei de TVA sunt avute în vedere **produse alimentare de bază, care intra în calculul cosului minim de consum lunar**, între care: carnea proaspătă și preparatele din carne, peștele și produsele din pește, laptele, brânzeturile, zahărul, uleiul, orezul și ouăle de pasăre din specii domestice.

Amanarea aplicării cotei reduse de TVA pentru alimente are efecte negative pentru:

- **Consumatorii** care se zbat zilnic să-și asigure dreptul fundamental la hrană. În comparație cu ceilalți europeni, un român consumă anual doar 58 de kilograme de carne, cu peste 20 de procente mai puțin decât media europeană. Consumul de carne de vită în Uniune este de 6 ori mai mare decât în România și asta pentru că prețurile sunt mult prea mari.
- **Producătorii de alimente** care, în raport cu producătorii din celelalte state europene care au înțeles importanța acestei măsuri economice și au redus demult TVA-ul la alimente, nu pot fi competitivi
- **Agricultorii** – reacția în lanț în amonte generând un debuseu restrâns producției agricole;
- **Mediul de afaceri** pentru care nivelul ridicat al TVA favorizează economia subterană, reducând drastic șansele de dezvoltare ale firmelor românești și prin aceasta, eliminând industria autohtonă din competiția pe piața comunitară unică;

- **Bugetul de stat** – pentru ca acesta este pagubit de o mare parte din resurse, datorita proliferarii economie negative.

Reducerea cotei TVA pentru alimente cuprinse in cosul zilnic va duce la:

- Cresterea calitativa si cantitativa a consumului de alimente;
- Redirectionarea unei parti a banilor care acum este folosita pentru alimente, catre alte activitati, cum ar fi cele educationale sau recreative;
- Aducerea la suprafata a unei bune parti din economia neagra, recuperandu-se astfel aparentele pierderi la buget datorate reducerii TVA.

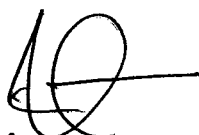
Avand in vedere cele prezentate, am initiat propunerea legislativa privind aprobarea cotei reduse de TVA de 9% pentru produsele alimentare de baza inscrise in prezenta, pe care o supunem spre dezbatere si adoptare Parlamentului in procedura de urgenta.

#### INITIATORI:


**Pelican Dumitru, senator PC**



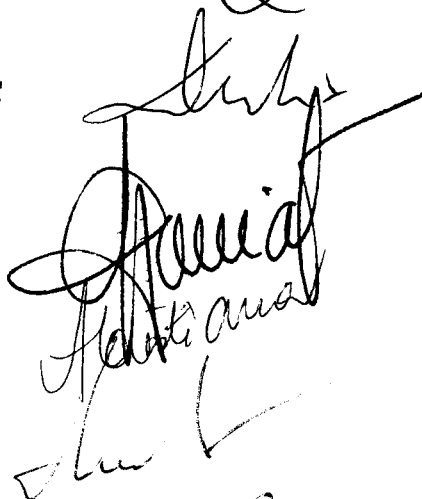
**Nistor Vasile, senator PC**



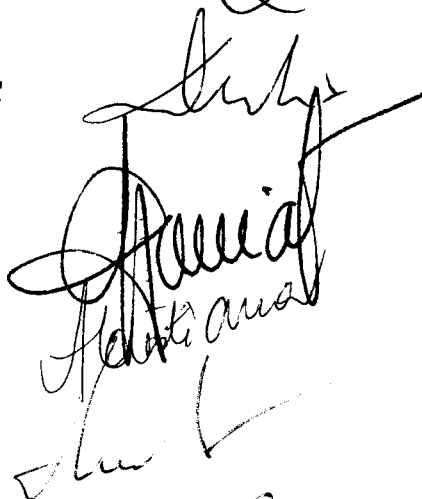
**Mihai Cristian Danuț, senator PC**



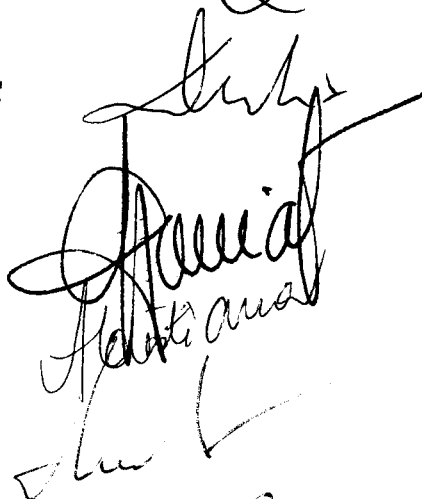
**Banias Mircea, senator PC**



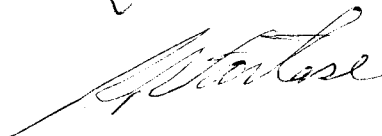
**Anghel Cristiana, senator PC**



**Durbacă Eugen, senator PC**



**Ilie Nastase, senator PC**



**Nită Mihai, senator PC**



**Mihai Alfred-Laurentiu-Antonio, senator PC**

